

# DÉSARMEMENT NUCLÉAIRE ET SÉCURITÉ INTERNATIONALE

## LE RÔLE DES GOUVERNEMENTS LOCAUX ET LE MUNICIPALISME DE PAIX

Résumé des discussions du webinaire organisé par la **section européenne de Maires pour la Paix** le 25 mai 2022.

**En partenariat avec :**

Maires pour la Paix

Campagne Internationale pour Abolir les Armes Nucléaires - ICAN

Autorités locales dénucléarisées - NFLA

Cités et Gouvernements Locaux Unis Local Governments - CGLU



**Diputació  
Barcelona**

**Avec le soutien de**

Ce document est un résumé des discussions d'un webinaire organisé par la section européenne de Maires pour la Paix le 25 mai 2022. Ce rassemblement en ligne a réuni des gouvernements locaux et des partenaires du réseau Maires pour la Paix, des défenseurs et des experts afin d'échanger sur la pertinence du désarmement nucléaire au regard du modèle de sécurité international actuel, et explorer les voies permettant aux gouvernements locaux de faire avancer cette vision. La section européenne de Maires pour la Paix tient à remercier les partenaires suivants pour leur participation active à l'organisation de ce webinaire :

- Maires pour la Paix
- Campagne Internationale pour Abolir les Armes Nucléaires - ICAN
- Autorités locales dénucléarisées - NFLA
- Cités et Gouvernements Locaux Unis - CGLU

Ce document a été conçu comme une contribution de la section européenne de Maires pour la Paix (et, plus largement, des gouvernements locaux et du municipalisme pour la paix) à la **première réunion des États parties au TIAN** qui se tiendra du 21 au 23 juin 2022. En conséquence, son contenu est axé sur ce processus. Plus largement, il reflète également les **perspectives clés des gouvernements locaux et des défenseurs de la paix en matière de désarmement nucléaire.**

L'adoption du Traité sur l'interdiction des armes nucléaires - TIAN (2017) a propulsé l'agenda du désarmement nucléaire et a ouvert la voie à une action mondiale plus audacieuse en la matière. Chaque année, de nouveaux gouvernements adhèrent au TIAN. Les impacts du traité se font déjà ressentir sur les investissements et financement, l'opinion publique envers l'interdiction nucléaire et les négociations sur la non-prolifération.

La guerre de 2022 en Ukraine met en évidence la menace existentielle que représentent les armes nucléaires pour l'ensemble de l'humanité. Le risque d'escalade nucléaire est réel, montrant que notre modèle de sécurité internationale ne peut reposer sur la dissuasion nucléaire. Le risque est trop élevé : les conséquences humanitaires des armes nucléaires seraient insupportables pour l'humanité.

Les collectivités locales et le municipalisme de paix sont un soutien essentiel pour l'agenda du désarmement nucléaire et sont prêts à renouveler leurs efforts en 2022, en rejoignant leurs partenaires au sein du gouvernement et de la société civile lors de la première réunion des

États parties au TIAN à Vienne (1MSP). Les gouvernements locaux se mobilisent pour s'assurer que les voix des communautés locales soient bien entendues pendant la conférence.

Contactez [info@mayorsforpeace.eu](mailto:info@mayorsforpeace.eu) ou visitez <https://www.mayorsforpeace.eu/> pour en savoir plus.

## RÉSUMÉ DES DISCUSSIONS

### « Le rôle des gouvernements locaux et du municipalisme de paix dans la promotion du désarmement nucléaire »



L'événement était divisé en deux tables rondes : Une première table ronde axée sur les perspectives des partenaires internationaux, des réseaux de villes et de la société civile et une seconde rassemblant les voix des dirigeants des gouvernements locaux.

Les deux panels étaient animés par **Thomas Hajnoczi**, Conseiller Exécutif du réseau Maires pour la Paix et ancien responsable du désarmement au ministère autrichien des affaires étrangères.

#### **Takashi Koizumi**, Secrétaire Général de Maires pour la Paix



M. Koizumi a abordé les impacts du scénario géopolitique actuel sur l'agenda du désarmement et de la non-prolifération nucléaires. Malgré les réactions négatives actuelles, il a souligné que cet agenda global est soutenu par une grande partie de la communauté internationale, présente lors de la prochaine réunion de la 1MSP.

Le réseau des Maires pour la paix, qui rassemble plus de 8 000 collectivités locales dans le monde, enverra une délégation à la réunion dans le cadre de sa stratégie à long terme visant à promouvoir le rejet de toutes les armes nucléaires.

Le rôle des collectivités locales en tant que soutien au traité d'interdiction des armes nucléaires est plus important que jamais : La participation active des maires et

des dirigeants locaux peut faire la différence en encourageant davantage de pays à rejoindre le TIAN.

En savoir plus sur Maires pour la Paix <http://www.mayorsforpeace.org/en/>



**Alexander Kmentt**, Président désigné du 1MSP et Directeur du département du désarmement, du contrôle des armes et de la non-prolifération au ministère autrichien des affaires étrangères.

M. Kmentt a expliqué comment les récents développements géopolitiques - où les menaces nucléaires sont désormais au centre de l'attention et où le risque d'escalade est palpable - font de la 1MSP un rassemblement plus pertinent que jamais. La réunion de Vienne offre un point de ralliement pour les pays, les dirigeants locaux et les communautés qui souhaitent voir des progrès en matière de désarmement. S'engager en faveur de cette nouvelle norme internationale est la voie à suivre : Le TIAN consolide la critique humanitaire de la doctrine de la dissuasion nucléaire.

M. Kmentt a insisté sur le fait que nous ne pourrons réaliser de réels progrès que si nous concentrons les discussions sur les conséquences réelles de l'utilisation des armes nucléaires - liées aux contextes locaux. La 1MSP mettra l'accent sur le sérieux du traité en tant que norme internationale, sur l'importance de l'approche humanitaire, qui constitue une avancée décisive par rapport aux normes internationales précédentes en matière de non-prolifération, sur l'ouverture de la communauté impliquée, qui comprend la société civile et les États observateurs, et sur la complémentarité du traité avec d'autres normes. Les villes intéressées pourront suivre la 1MSP grâce à un flux en direct en ligne.



**Beatrice Fihn**, Directrice Exécutive de ICAN

Mme Fihn a précisé comment, au cours des dernières années, les maires sont devenus des "champions de l'espoir" sur les questions les plus existentielles du monde. À l'heure actuelle, ils restent essentiels pour mobiliser davantage de soutien en faveur du TIAN, en particulier dans les pays où le gouvernement national prétend s'appuyer sur les armes nucléaires comme garantie de leur sécurité nationale. L'appel des villes d'ICAN reconnaît le rôle des villes dans ce processus : Bien plus qu'un exercice symbolique, il

considère les villes comme des acteurs essentiels. La Norvège et l'Australie sont de bons exemples de cette tendance, les villes ayant réussi à influencer la politique des partis nationaux sur cette question. New York diversifie le fonds de pension public de la ville dans cette optique. ICAN organisera son Forum sur l'interdiction nucléaire les 18 et 19 juin pour soutenir ce processus.

L'invasion de l'Ukraine par la Russie a suscité des craintes d'utilisation d'armes nucléaires et a remodelé le scénario de la sécurité européenne. Les menaces de la Russie d'utiliser des armes nucléaires mettent en évidence le revers inquiétant de la dissuasion nucléaire. Les menaces nucléaires sont utilisées pour contraindre et intimider, pour faciliter l'agression, pour restreindre l'éventail des réponses possibles et pour servir de couverture aux crimes de guerre. Les pays qui redoublent de vigilance à l'égard de la doctrine de dissuasion nucléaire commettent une erreur majeure et dangereuse. De nombreux autres pays prennent au sérieux l'élimination des armes nucléaires et s'engagent en faveur du multilatéralisme et du droit international.

En savoir plus sur ICAN <https://www.icanw.org/>



### Emilia Sáiz, Secrétaire Générale de CGLU

Mme Sáiz a présenté le contexte de Cités et Gouvernements Locaux Unis, qui est une organisation diversifiée et importante fondée en 1913 et construite en lien avec le mouvement pour la paix. Le mouvement international des gouvernements locaux est basé sur la diplomatie des villes qui n'est pas conçue pour traiter les conflits mais pour déclencher des transformations. Les gouvernements locaux identifient souvent la paix à quelque chose que l'on construit au jour le jour dans les quartiers.

L'agenda pour la paix de CGLU a été secoué par les événements actuels. De nombreux pays qui avaient l'habitude d'avoir une approche non-militaire changent maintenant de discours. Cela a également un impact sur la façon dont les gouvernements locaux abordent les discussions mondiales sur le désarmement. Pourtant, les gouvernements locaux ont un rôle important à jouer en mobilisant les communautés et en représentant leurs voix dans les discussions mondiales. En ce sens, Maires pour la Paix est essentiel.

Mme Sáiz appelle à une approche élargie de la diplomatie des villes où les gouvernements locaux deviennent un nouvel acteur du multilatéralisme en réseau. Le municipalisme CGLU s'engage à rétablir l'idée que les villes ne sont pas des cibles et à redéfinir ensemble ce que pourrait être la diplomatie des villes : en conséquence, elle cherchera à soutenir la 1MSP. CGLU met en place des espaces significatifs de réflexion collective sur la paix, notamment les Entretiens municipaux de paix de CGLU et le Pacte pour l'avenir. Mme Sáiz a appelé à une approche commune sur ce sujet et a invité les participants des gouvernements locaux à apporter les résultats de ce processus au prochain Sommet pour l'avenir que l'ONU organisera l'année prochaine.

En savoir plus sur CGLU <https://www.uclg.org/>



### David Blackburn, Président de la NFLA et conseiller municipal de Leeds (Royaume-Uni)

M. Blackburn a présenté le contexte au Royaume-Uni, troisième puissance nucléaire de l'histoire qui a développé un arsenal nucléaire dans le cadre de son alliance avec les États-Unis. Parallèlement à ce processus, un fort mouvement pacifiste s'est développé au sein de la société civile britannique, dont les origines remontent à la Première Guerre mondiale. La NFLA est une branche du mouvement pacifiste au niveau des collectivités locales, représentant les conseils britanniques et irlandais opposés aux armes nucléaires. Les conseils locaux de la NFLA ont toujours plaidé pour une approche humanitaire, alternative à la politique du gouvernement britannique. Les membres de la NFLA ont refusé d'accueillir des exercices nucléaires et se sont assurés qu'aucun argent public n'était investi dans la construction de bunkers nucléaires. Au lieu de cela, ils se sont adressés au grand public pour le sensibiliser ; une guerre nucléaire est vraiment impensable car elle représenterait une calamité irréversible pour toute l'humanité.

La NFLA reste engagée en faveur du TIAN et pense que c'est la seule issue au scénario actuel. Cependant, elle est confrontée à un gouvernement implacable, opposé au traité d'interdiction nucléaire et qui se dirige actuellement vers le réarmement nucléaire. Les membres de la NFLA soutiennent qu'une véritable sécurité ne peut être obtenue que par une coopération internationale en matière de désarmement. Cela permettrait d'éviter un gaspillage de ressources. Au lieu de cela, ils proposent de faire un meilleur usage de cet argent public et de s'attaquer aux véritables défis à venir, tels que le changement climatique et la pauvreté. La NFLA continuera de mener ce plaidoyer que les villes et les citoyens ne peuvent pas être des cibles, sachant que l'opinion publique est de leur

côté, et les autorités de la NFLA continueront à adopter des résolutions demandant au gouvernement britannique de signer le TIAN. Elles travaillent également pour que le gouvernement britannique rende justice et indemnise les victimes des essais nucléaires en Australie et dans le Pacifique ; une injustice qui n'a que trop tardé.

**En savoir plus sur la NFLA** <https://www.nuclearpolicy.info/>



### **Thomas Hermann, Maire Adjoint de Hanovre (Allemagne)**

M. Hermann a noté comment la guerre injustifiée de la Russie a déclenché une transformation du paradigme de la sécurité européenne. Le réarmement et la dissuasion nucléaires sont en progression et les citoyens craignent la menace nucléaire. Hanovre est depuis longtemps un membre actif de Maires pour la Paix au niveau mondial et européen. **Les villes sont des cibles privilégiées pour les attaques nucléaires ce qui rend encore plus pertinent le rôle des maires pour empêcher de telles catastrophes de se produire.**

Hanovre mène **des initiatives de plaidoyer municipal auprès du ministère allemand des Affaires étrangères** en partenariat avec des villes, des réseaux de la société civile et la section européenne de Maires pour la Paix. Hanovre a été l'une des premières villes à rejoindre l'appel des villes d'ICAN ; une étape concrète qui a été suivie par de nombreux gouvernements locaux allemands. La plupart des capitales allemandes ont envoyé une lettre au ministère des affaires étrangères pour demander que le pays rejoigne le TIAN. Hanovre a organisé des événements et échanges pour sensibiliser les autorités locales. **Les villes allemandes célèbrent également le "Jour du drapeau" pour commémorer l'arrêt de la Cour internationale de justice de 1996, qui stipule que l'utilisation des armes nucléaires est contraire au droit international.**

Les autorités locales allemandes **espèrent que la 1MSP enverra au monde un signal fort en faveur du désarmement nucléaire**, notamment au regard des menaces de la Russie. Hanovre se réjouit de voir l'universalisation du traité et de voir de nouveaux pays y adhérer dans les années à venir. Hanovre se félicite de **la participation de l'Allemagne à la conférence en tant qu'État observateur - un résultat remarquable et prometteur.**



**Philippe Rio**, Président de l'AFCD RP - Maires pour la Paix (France) et Co-président de CGLU-CISDPDH

M. Rio a expliqué comment les autorités locales ont le devoir et la capacité d'adopter une position plus active sur cette question. Tout d'abord, les autorités locales sont particulièrement bien placées pour sensibiliser les citoyens à l'importance du désarmement nucléaire. La paix n'est pas une compétence directe des villes mais est au cœur de leurs politiques locales. Le développement de la convivialité est essentiel pour parvenir à des communautés plus pacifiques. L'AFCD RP - Maires pour la Paix France - s'engage à faire avancer cette vision et la mémoire des Hibakusha.

La France fait partie des puissances nucléaires et se dirige actuellement vers un processus de réarmement nucléaire. Plus de 30 milliards d'euros sont actuellement investis dans ce processus. Les collectivités locales françaises ont pris une position active sur cette question. En septembre dernier, elles ont envoyé des lettres au Président de la République pour demander à leur pays de rejoindre le TIAN. Même si ces efforts n'ont pas été fructueux, les collectivités locales ont réussi à susciter l'intérêt de nombreux parlementaires. Elles vont maintenant assister à la conférence de Vienne et espèrent sensibiliser les débats nationaux en cours. Enfin, M. Rio a fait valoir que les villes peuvent aussi trouver dans la diplomatie des villes et leur participation au système multilatéral une occasion concrète de promouvoir la paix.

En savoir plus sur l'AFCD RP <https://afcd rp.com/>



**Marianne Borgen**, Maire d'Oslo (Norvège)

Mme Borgen a fait valoir que le souvenir des récentes victoires remportées par le mouvement pour la paix peut aider à trouver de l'espoir en ces temps difficiles. L'obtention du prix Nobel par ICAN est encourageante, de même que l'adoption du TIAN. Le nouveau gouvernement norvégien a déclaré son engagement à accroître les efforts en matière de désarmement. La Norvège a été le premier pays de l'OTAN à confirmer sa participation à la 1MSP en tant qu'État observateur. C'est un signal envoyé aux autres pays de l'OTAN : Il est possible d'être un allié de l'OTAN et d'œuvrer en même temps pour

l'interdiction des armes nucléaires. L'implication des ONG et des municipalités a été cruciale pour favoriser ce changement dans la politique nationale.

Mme Borgen espère que le 1MSP s'avérera fructueux et donnera de nouvelles orientations et une vision commune pour faire face au nouveau scénario géopolitique. Elle a rappelé la brutalité de l'invasion russe en Ukraine et les conséquences apocalyptiques qu'aurait une attaque nucléaire sur les villes et l'environnement. Même si les municipalités norvégiennes prennent rarement position sur les affaires internationales, une grande majorité d'entre elles, dont Oslo, se sont mobilisées en faveur de l'appel des villes d'ICAN. Elle a appelé à l'unité et demande à davantage de gouvernements de signer le traité dans le respect des droits des enfants et des générations futures.



**Roberto Cammarata, Président du conseil municipal de Brescia (Italie)**

M. Cammarata a reconnu l'important travail développé par la société civile italienne et les municipalités au cours des dernières années sur cette question. Brescia est directement impliquée dans ce processus en raison de la base aérienne de Ghedi située dans la ville, où sont stockées des armes nucléaires B61. La société civile et les autorités locales de toute la province soutiennent la campagne nationale "Italia, ripensaci" demandant au gouvernement national de rejoindre le TIAN. À ce jour, plus de 60 autorités locales et des milliers d'associations locales ont rejoint l'initiative. Brescia abrite l'organe de coordination provincial de cette campagne et une université de la paix. Grâce à ces plateformes, la ville promeut une culture de la paix et sensibilise les citoyens.

Le festival de la paix de Brescia a accueilli ICAN et Maires pour la paix ainsi que le président de l'Assemblée nationale italienne et l'ancien président du Parlement européen, qui ont soutenu l'appel lancé à l'Italie pour qu'elle rejoigne le TIAN. Le vice-ministre italien des affaires étrangères s'est engagé à lancer un processus dans lequel l'Italie contribue plus activement au désarmement nucléaire. La commission des affaires étrangères de l'Assemblée nationale italienne a récemment adopté une résolution appelant le gouvernement national à soutenir le contenu du TIAN et à rejoindre le 1MSP, en tenant compte du contexte où l'Allemagne et la Norvège y adhèrent également. M. Cammarata se réjouit de pouvoir représenter la voix de ses concitoyens auprès de la 1MSP.

**En savoir plus sur la campagne "Italia, ripensaci"**

<https://retepatedisarmo.org/disarmo-nucleare/italia-ripensaci/>



**Álvaro Ferrer**, Maire Adjoint de Granollers (Catalogne, Espagne) et Délégué à la présidence de la section européenne de Maires pour la Paix.

M. Ferrer a prononcé le discours de clôture de l'événement au nom de la présidente de la section européenne de Maires pour la Paix, la maire de Granollers, Mme Alba Barnusell. Il a reconnu les contributions apportées par les partenaires internationaux et les dirigeants locaux à cette discussion, en reliant ce processus international pertinent avec les priorités et les opportunités qui peuvent être trouvées au niveau territorial. La diversité des perspectives existantes et les liens entre le local et le mondial sont toujours le meilleur atout du municipalisme.

M. Ferrer a reconnu que le processus d'interdiction nucléaire est un effort partagé, basé sur l'engagement des États, mais aussi sur l'impulsion de toutes sortes d'acteurs, des organisations de la société civile aux municipalités et à leurs réseaux. Il a également reconnu que l'interdiction nucléaire et l'élimination des armes nucléaires sont plus pertinentes que jamais et que le modèle de sécurité internationale ne peut être basé sur la dissuasion nucléaire.

Enfin, il a appelé à donner aux maires les moyens de participer à ce processus et de continuer à jouer un rôle clé dans les espaces de discussion multilatéraux. M. Ferrer a conclu en soulignant que la section européenne est prête à soutenir la délégation de Maires pour la Paix à la 1MSP et à être un partenaire international actif pour le désarmement nucléaire.

En savoir plus sur le réseau catalan de Maires pour la Paix <http://www.alcaldesperlapau.cat/>



Avec le soutien de



**Diputació  
Barcelona**

Contactez [info@mayorsforpeace.eu](mailto:info@mayorsforpeace.eu) ou visitez <https://www.mayorsforpeace.eu/> pour en savoir plus.